



Folleto de referencia rápida 9.7: Alternativas a las Reglas de Orden de Robert

Los consejos de planificación/órganos de planificación (PC/PB, por sus siglas en inglés) necesitan acordar un proceso para llevar adelante los debates y la toma de decisiones, tanto en las reuniones de todo el PC/PB como en las reuniones de los comités. La Oficina contra el VIH/SIDA de la Administración de Recursos y Servicios de Salud (HRSA HAB, por sus siglas en inglés) no especifica el tipo de proceso que debe implementarse, en tanto este sea justo y democrático, es decir, en tanto todos sigan las mismas reglas y tengan las mismas oportunidades de participar. Dicho proceso debe ser ordenado, contribuir a una toma de decisiones abierta, cumplir con las necesidades de la mayoría de los miembros, y ayudar a crear una atmósfera cómoda y atenta a las particularidades culturales, con el fin de promover la participación total y lograr altos niveles de productividad. Al gestionar los debates, un proceso sensato también protege a los PC/PB de aquellas personas que quieren priorizar sus propios intereses. Este recurso proporciona un breve resumen de varios procesos utilizados por PC/PB, lo que incluye las Reglas de Orden de Robert y las alternativas a estas reglas. También se brindan referencias en línea con información sobre cada proceso.

Las Reglas de Orden de Robert se utilizan ampliamente. Estas reglas ofrecen una estructura y un proceso sólidos para llevar a cabo debates y para tomar decisiones en las reuniones, aunque no siempre cumplen las necesidades de todos los PC/PB. Entre sus principios clave, podemos destacar los siguientes: todos los miembros tienen los mismos derechos y las mismas obligaciones; se adoptan las decisiones de la mayoría (teniendo en cuenta que cada persona tiene derecho a un voto) y se respeta a las minorías (algunas decisiones requieren una «supermayoría»). Algunos de los procedimientos pueden parecer engorrosos, en particular, en las reuniones de los comités. Debido a las reglas sobre la presentación, la modificación, el debate y la votación de mociones, algunos PC/PB creen que se puede desalentar la participación por parte de miembros que no están familiarizados con el proceso, y que tales reglas pueden ser innecesariamente complejas como para aplicarlas en las reuniones de los comités. Las ediciones vigentes y recientes de las Reglas de Orden de Robert concuerdan en que «algunas de las formalidades necesarias para llevar a cabo reuniones de gran magnitud podrían entorpecer las actividades» en una reunión de un grupo pequeño.

Alternativas a las Reglas de Orden de Robert

A continuación, presentamos algunas alternativas a las Reglas de Orden de Robert que pueden tenerse en cuenta:

- Una forma modificada de procedimiento parlamentario, por lo general, basado en las Reglas de Orden de Robert.
- Un modelo de consenso.
- Un proceso combinado, en el cual se proceda a votación en caso de no llegar a un consenso.
- El proceso propio del PC/PB que, por lo general, incluye elementos básicos del procedimiento parlamentario.

Una versión modificada de las Reglas de Orden de Robert

Las Reglas de Orden de Robert incluyen diferentes normas para órganos pequeños, definidos como grupos de doce personas o menos, como la mayoría de los comités de los PC/PB. A continuación, ofrecemos algunas de las flexibilidades más importantes:

- No hay límite a la cantidad de veces que un miembro puede opinar sobre un asunto.
- Por lo general, no hay necesidad de recurrir a una moción para finalizar o restringir un debate.
- Se permite la discusión informal mientras no haya ninguna moción pendiente.
- Quien preside la reunión puede opinar en el debate y votar en todas las cuestiones.

Reglas especiales o simplificadas basadas en las Reglas de Orden de Robert

Su PC/PB puede adoptar su propia versión de las «reglas especiales de procedimiento parlamentario». Uno de los principios de las Reglas de Orden de Robert es que se aplican los estatutos o las demás reglas de un grupo, de modo que sus propias disposiciones específicas prevalezcan sobre las disposiciones regulares. Su PC/PB puede adoptar «reglas especiales» con el fin de complementar o modificar los procedimientos según sus necesidades. Por ejemplo, puede corregir los «puntos del orden del día habituales» para que los informes del comité que no contemplan medidas de acción se traten más tarde en la reunión y no al principio. Puede optar por utilizar las Reglas de Orden de Robert habituales en las reuniones de todo el PC/PB, pero aplicar una versión simplificada de ellas o una alternativa a ellas en las reuniones del comité. También es posible que su PC/PB adopte su propia versión simplificada de las Reglas de Orden de Robert, que seguirá los conceptos principales y los principios clave del procedimiento parlamentario, pero agregará modificaciones a algunos procedimientos.

Referencias para las Reglas de Orden de Robert y sus versiones modificadas

Reglas de Orden de Robert

- **Conceptos básicos del procedimiento parlamentario.** Se trata de una guía de bolsillo de 16 páginas redactada en lenguaje claro para comprender las *Reglas de Orden de Robert*, desarrollada por el Instituto Americano de Parlamentarios (*American Institute of Parliamentarians*). Describe cuestiones como el orden del día de las reuniones y los temas típicos que se tratan en ellos; los cinco tipos generales de mociones; y los procedimientos para proponer, debatir y votar mociones. <https://www.ewh.ieee.org/soc/pes/switchgear/O-and-P/ParliamentaryProcedures.pdf>

Versiones modificadas de las Reglas de Orden de Robert

- **Cómo ignorar las Reglas de Robert y adoptar sus propias reglas.** Artículo de blog de Sarah E. Merkle, del 28 de febrero de 2018. Describe las formas de utilizar las «reglas especiales» que complementan o modifican las Reglas de Orden de Robert. <https://civility.co/uncategorized/how-to-ignore-roberts-rules-and-do-your-own-thing/>
- **Pautas para órganos pequeños a partir de la Nueva Revisión de las Reglas de Orden de Robert (RONR).** Explica las diferencias en los procedimientos de las Reglas de Orden de Robert que reducen la formalidad y que pueden ser utilizados por órganos pequeños (de doce personas o menos), como se describe en las *Reglas de Orden de Robert*, 12.^a edición. <https://01fac7b6250d493d1127-d8590c8a28c33460e15368faedce8b94.ssl.cf2.rackcdn.com/>

Toma de decisiones por consenso

Algunos PC/PB toman decisiones por consenso, en reuniones de comité y/o de todo el PC/PB. El consenso es una forma de llegar a un acuerdo entre todos los miembros de un grupo, y constituye una alternativa a la toma de decisiones que se realiza en función de votaciones y de la «decisión de la mayoría». El grupo intenta arribar a decisiones y soluciones que sean beneficiosas para todos y que mantengan un equilibrio entre lo que desean las distintas personas. El uso del consenso está enfocado en el proceso: depende de escucharse entre todos y de trabajar en conjunto. Es inclusivo, participativo y colaborativo, y se basa en la creencia de que, cuando todos están de acuerdo con una decisión, es mucho más probable que ayuden a implementarla. Puede ser inclusivo y colaborativo; sin embargo, como sucede con las Reglas de Orden de Robert, su uso apropiado requiere capacitación, y es posible que demande más tiempo para poder llegar a una decisión. Algunos PC/PB toman decisiones por consenso la mayor parte del tiempo, y solo votan en caso de que haya un desacuerdo importante.

Referencias para la toma de decisiones por consenso

- **Breve guía sobre la toma de decisiones por consenso.** Fue elaborada por Seeds of Change, una cooperativa de Inglaterra. Es una guía sobre qué significa la toma de decisiones por consenso, cuáles son los beneficios de utilizarla, y cómo se la puede implementar. <https://www.seedsforchange.org.uk/shortconsensus>
- **Toma de decisiones por consenso.** Se trata de un centro virtual de aprendizaje que incluye un video de capacitación en línea y otra información básica sobre este tipo de procedimiento para la toma de decisiones. <https://www.consensus-decisionmaking.org/>

Reglas de Orden de Martha para reuniones

Desarrolladas para ser utilizadas por grupos de viviendas para personas de bajos ingresos en la década de los setenta, las Reglas de Orden de Martha son reglas basadas en el consenso, pero que permiten que el grupo decida, mediante un «voto previo» o un «voto de opinión», si, respecto de un asunto en particular, vale la pena tomarse el tiempo requerido para llegar al consenso. Estas reglas establecen un conjunto bien definido de procedimientos, incluido el orden del día y los límites de tiempo aplicables, así como las reglas para presentar propuestas que se someterán a votación o al consenso.

Referencias para las Reglas de Orden de Martha

Reglas de Orden de Martha para reuniones

- **¿Las Reglas de Orden de Robert le resultan muy restrictivas? Considere utilizar las Reglas de Orden de Martha en sus reuniones.** Es un artículo publicado en CAM Blog por Andrea Drennen, el 17 de `abril de 2015. Describe un conjunto de reglas para reuniones desarrolladas por una cooperativa de viviendas para personas de bajos ingresos que utiliza procedimientos de toma de decisiones por consenso, pero solo para resolver cuestiones importantes. También incluye un «Manual breve» que menciona los principales componentes de este conjunto de reglas. <https://topsssoft.com/is-roberts-rules-too-restrictive-consider-marthas-rules-of-order-for-meetings/>
- **Cómo tener reuniones más eficaces utilizando las Reglas de Orden de Martha.** Es un resumen sobre el uso de las Reglas de Orden de Martha incluido en el sitio web de Humane Network. https://2917dbb3-64ed-41ad-a761-74ec-c505ac66.flesusr.com/ugd/b03e13_4c6c1fc03f0b4f268c35dce696947c07.pdf?index=true

Adopción y utilización de un proceso

Independientemente del enfoque que elija su PC/PB, todos los miembros deben estar de acuerdo acerca del proceso que utilizarán y deben incluirlo en sus estatutos. Uno de los desafíos de cualquier proceso es garantizar que todos los miembros tengan conocimiento de él y se sientan cómodos al aplicarlo. A tal fin, el PC/PB debería hacer lo siguiente:

- Brindar capacitación para que todos los miembros puedan comprenderlo.
- Asegurarse de que todos los miembros reciban un manual que explique los puntos principales del proceso.
- Seguir el proceso de manera sistemática, pero no de forma estricta.
- Lograr que el presidente se asegure de que cada miembro no tenga permitido utilizar su experiencia para tomar el control de las reuniones o para desalentar la participación en ellas.

Algunos PC/PB contratan a un especialista en procedimientos parlamentarios para que asista a las reuniones y ayude a guiar el proceso, o designan a un miembro para que desempeñe este rol. A menudo, se espera que el presidente de la reunión o algún miembro del personal de apoyo del PC/PB garantice que el PC/PB o el comité sigan las reglas que se especifican en los estatutos.

¹*Robert's Rules of Order*, 12.^a edición, p. 464.